

函

台灣區製藥工業同業公會	區藥會字第 186 號
中華民國製藥發展協會	(98)藥協字第 062 號
台北市西藥代理商業同業公會	(98)北市西藥代聖字第 323 號
中華民國西藥代理商業同業公會	(98)全國西藥代雄字第 170 號
中華民國藥品行銷暨管理協會	銷管(98)字第 080 號
中華民國西藥商業同業公會全國聯合會	(98)西藥全聯會樹字第 087 號
中華民國學名藥協會	中華藥協字第 09809055 號

日期：中華民國 98 年 9 月 21 日

正本：行政院吳院長敦義

副本：

主旨：國內藥品產業目前正面臨產業生存危機，懇請 鈞長莫於此時貿然進行健保藥品支付價格之調整，並正視可能引發藥品產業倒閉風潮及大量員工失業危機，以協助我國藥品產業度過難關。

說明：

一、行政院衛生署於 97 年 12 月 31 日，依據馬英九總統於競選時所提出之白皮書政見，舉辦「藥品政策全國會議」，並於當日會議中做出「研議藥費調整與藥價脫鉤之多元方案」之決議。日前主管機關在未提出具體方案，同時也未曾與相關藥業團體進行磋商研議，便於 98 年 7 月 16 日逕行公告第六次藥品支付調整原則及調整後價格(健保審字第 0980095220 號)，立即造成醫院健保藥品市場一片混亂，以及醫藥產業惶恐不安。

二、金融海嘯重創全球產業，從 2008 年起開始的全球性金融海嘯，衝擊我國各大產業，在一片企業倒閉聲浪中，台灣藥業也同時遭遇生存危機。但為配合政府「愛心企業不裁員」政策，不忍造成國內失業率攀升，在此國際原物料等

各種成本高漲之際咬牙苦撐。於此慘澹經營之際，貿然實施第六次藥價調查調降藥價，企業將被迫進行裁員甚至倒閉，屆時數萬家庭也將受嚴重衝擊，失業率將大幅提昇，相信此絕非政府所樂見。期盼政府體恤目前大環境不景氣、產業經營困難（原物料上漲、進出口匯率提高），在政府對其他產業大力疏困之際，懇請政府暫緩對藥品產業實施藥價調整，以免對台灣藥業再次造成重大衝擊及傷害。

三、台灣製藥產業配合政府要求大舉投資進行升級及產業發展。近年來不斷進行廠房升級及設備及研發投資，尤其在政府大力推動 PIC/S GMP 標準，與國際接軌之際，如果貿然調降藥價，將造成藥品產業生存出現危機。根據資料評估每家藥廠為符合 PIC/S GMP 標準，平均每家藥廠至少需投入新台幣二至三億元做為軟、硬體更新之需求，總投資金額高達四百五十億元，如此龐大的投資便是期盼在提供國人優質用藥的同時，也能使得我國生技製藥產業逐漸在國際市場發光、發熱，並可提升民眾就業率及提升台灣經濟活絡。然面對國內市場健保藥品支付價格的調整「只降不升」，實難以支撐製藥產業龐大的資金投入，而產業發展的動能也在歷次藥價調整中逐漸熄滅。政府值此產業艱困時刻，實在不宜再貿然進行藥價調整的動作，扼殺產業生存的空間。

四、同時，政府鼓勵製藥產業提升為 PIC/S GMP 標準，其中一重要目的在於使我國成為藥品輸出國，將我國所生產之優質藥品外銷至世界各國。然若於今日頻頻調降我國藥品價格，倘若國際市場參考我國健保給付價格，則將嚴重打擊我國藥品外銷參考價，對於我國製藥產業進入國際市場造成重大負面影響。

五、目前我國醫療費用僅占 GDP 的 6.1%，遠低於日本的 8.2% 以及美國的 15.3%，而我國平均每人每年醫療費用為 982 美元，同樣為已開發國家中最低，顯見目前國內的醫療費

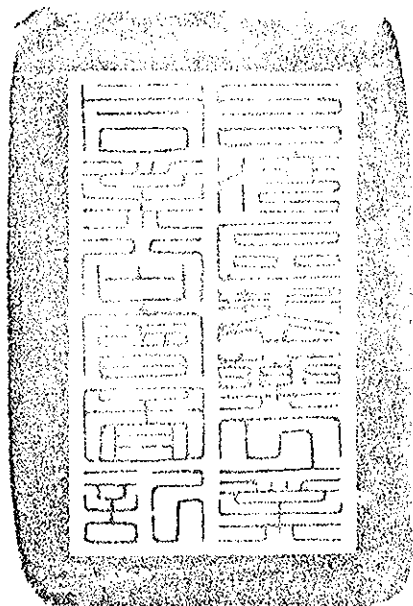
用確實還有成長的空間，而過度壓抑醫療費用支出及藥品費用成長的結果，最後便是造成醫藥產業不斷萎縮或者被迫外移。

- 六、此外，藥品費用支出需考量其合理成長之空間。於健保總額支付制度之設計中，考量許多造成醫療支出上漲的不可控制因素，例如人口老化及醫藥科技進步等。尤其現今人口結構逐年老化，老年用藥人口比例逐漸增加，且社會生活形態改變造成疾病型態轉變，慢性病用藥人口逐漸增加，這些因素皆造成藥費自然逐年成長且難以控制，此為環境使然而非藥業責任，若欲強行以藥價調整加以限制，猶如圍堤堵水，一旦潰堤為禍更鉅。建議朝向藥費合理成長比率方向思考，在一定成長比率之內，不進行藥價調查及調整，如此不但減輕主管機構之行政負擔，亦可使醫藥產業自主管理，使健保資源得到合理的配置。
- 七、日前行政院推動六大新興產業方案中，生技起飛鑽石行動方案預計將設立規模六百億元的生技創投基金，希望四年內使生技、製藥產值倍增至二千六百億元。足見生技、製藥產業為我國下一階段重點發展之產業，將可能帶動台灣下一個經濟奇蹟。然就目前主管機關以調降藥價為由、打壓製藥產業生存空間的作法而言，創投基金不但無法達到預期效果，我國製藥產業也必將逐漸萎縮，遑論成為明日的「鑽石產業」。
- 八、健保財務杼困之道絕非一味調降藥價所能解決。「冰封三尺、非一日之寒」，健保財務的沈疴也絕非一日一夕所成，而造成健保財務壓力的原因更是千頭萬緒非單方可解。希望藉由藥價調整舒緩健保財務壓力，更是無稽之談。在每年龐大的健保支出預算中，透過藥價調整所調降的金額相形之下不僅是「杯水車薪」，且在醫療費用總額支付制度下，調降藥價根本無法節省費用，節省之藥費還是回列至浮動點值，表面作業、徒然無功，對於解除健保財務面臨的困境毫無幫助。建議政府比照協助企業杼困方式，暫時

提撥特別預算挹注健保財政，同時檢討健保財務收入方式（例如檢討費基、地方縣市該繳納之保費），方才是解決健保財務困境的根本之道。

台灣區製藥工業同業公會

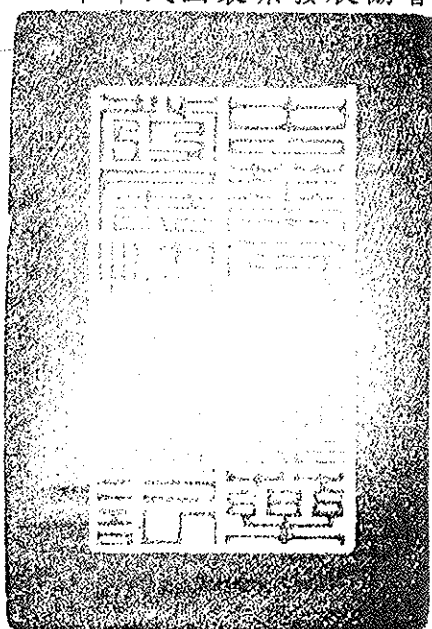
理事長



黃柏熊

中華民國製藥發展協會

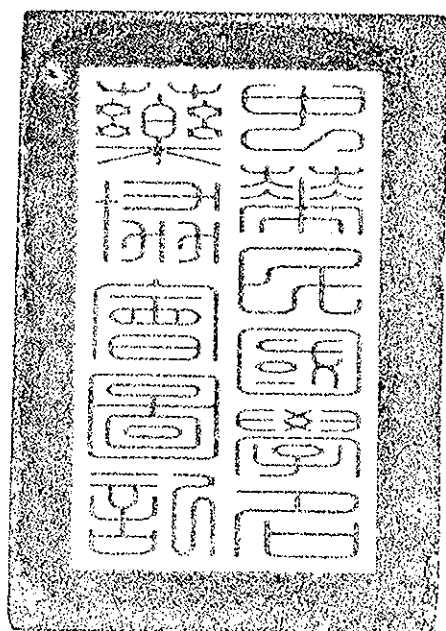
理事長



蘇東茂

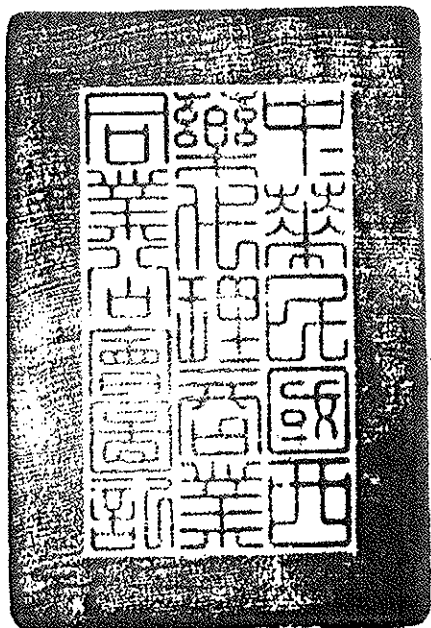
中華民國學名藥協會

理事長



曾義青

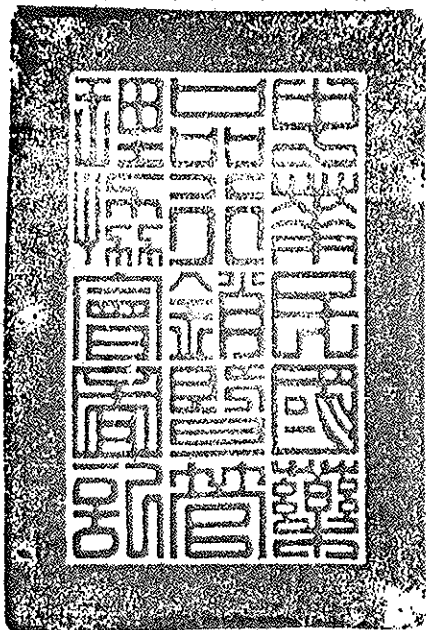
中華民國西藥代理商業同業公會



理事長：

陳兆雄

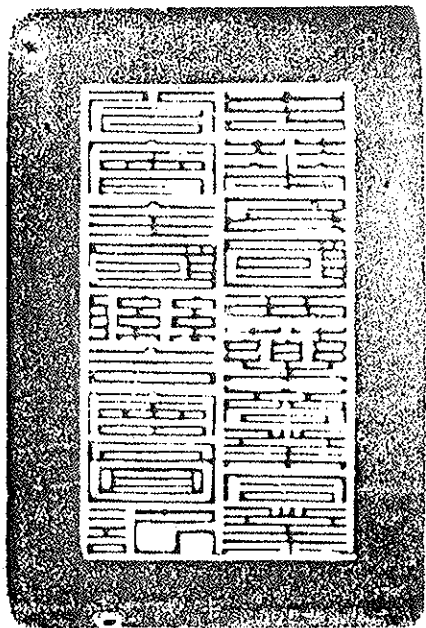
中華民國藥品行銷暨管理協會



理事長：

黃明義

中華民國西藥商業同業公會全國聯合會

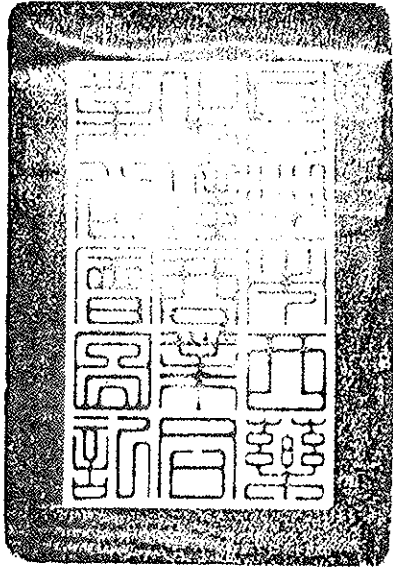


理事長：

許水樹

台北市西藥代理商業同業公會

理事長



梁明聖